



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

МАЛЬШЕВУ С.Г.

transinvest777@mail.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 15 » ноября 20 22 г.

№ A26-02-128166771

**\*22801253229** 1281667  
**75\***

Ваше обращение на имя Президента Российской Федерации, направленное 15.11.2022 г., получено 15.11.2022 г. в форме электронного документа и зарегистрировано 15.11.2022 г. за № 1281667.

Настоящим сообщаем, что запрошены необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения Вашего обращения соответствующие документы и материалы.

По результатам рассмотрения в Ваш адрес будет направлен ответ.

Консультант департамента  
письменных обращений граждан и  
организаций

Е.Афанасьева



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

МАЛЫШЕВУ С.Г.

transinvest777@mail.ru

ул. Ильинка, д. 23, Москва, Российская Федерация, 103132

« 28 » декабря 20 22 г.



1281667

№ A26-02-128166791

Ваше обращение, поступившее на имя Президента Российской Федерации 15.11.2022 г. в форме электронного документа и зарегистрированное 15.11.2022 г. за № 1281667, рассмотрено.

В целях рассмотрения Вашего обращения в Министерстве экономического развития Российской Федерации, Министерстве финансов Российской Федерации были запрошены необходимые документы и материалы.

На основании полученной информации сообщаем следующее:

«Минэкономразвития России, в целях формирования новых технологических лидеров на российском рынке осуществляет реализацию федерального проекта «Взлет - от стартапа до IPO».

В федеральный проект входят мероприятия, направленные на поддержку стартапа на 3 крупных этапах его становления: преакселерация и акселерация молодых стартапов, развитие зрелых стартапов, развитие стабильного бизнеса.

На первом этапе активно задействуются ключевые институты инновационного развития с их традиционными сервисами (гранты, конкурсы, обучение предпринимателей): Фонд «Сколково», Фонд содействия инновациям, Платформа НТИ. В частности, запланированы следующие мероприятия: старт сетевого акселератора («Остров»), создание сети конкурсов по снятию технологических барьеров, запуск информационной системы сопровождения стартапов («Российский CRUNCHBASE»), масштабирование механизма налогового стимулирования инвестиций бизнес-ангелов в проекты «Сколково».

Второй этап включает 2 основных мероприятия:

- предоставление льготных кредитов технологическим компаниям под 3% годовых. Мера позволит выдать порядка 40 млрд рублей кредитов на инвестиционные цели или для пополнения оборотных средств более 250 малым и средним инновационным компаниям за 3 года.

- формирование механизма «дорастивания» стартапов и их решений под спрос крупных компаний. Так, программа «дорастивания» предполагает предоставление грантов технологическим компаниям малой и средней капитализации для доработки их продукции под требования крупных заказчиков-

корпораций. В рамках программы «доращивания» планируется к 2024 году поддержать более 100 компаний.

На третьем этапе предлагается поддержать стабильные высокотехнологичные компании малой и средней капитализации, в том числе путем стимулирования их выхода на IPO.

За базовую конструкцию «взращивания» стартапов был взят механизм «бесшовной» поддержки технологических предпринимателей для максимального упрощения административных процедур и сокращения сроков получения поддержки. Посредством данной программы сокращаются бюрократические преграды для получения государственного финансирования перспективными компаниями, налаживается информационный обмен между институтами развития.

В части настройки механизмов государственной поддержки инструментов прямого и венчурного финансирования и предоставления технологическим предпринимателям права на риск сообщаем следующее.

Минэкономразвития России во исполнение подпункта «о» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 г. № Пр-113, был разработан Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (далее - Федеральный закон) совместно с Минфином России, Минобрнауки России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и заинтересованными институтами развития.

Федеральным законом было установлено, что инновационный проект характеризуется высоким допустимым уровнем риска, возможностью недостижения запланированного результата, в том числе экономического эффекта от реализации такого проекта, и предусмотрена возможность финансового обеспечения инновационного проекта посредством венчурного и (или) прямого финансирования.

В целях установления подхода к определению допустимого уровня финансовых рисков и объема невозврата инвестиций за счет бюджетных средств Федеральным законом предусмотрено положение, что деятельность института развития признается эффективной, в случае положительности «портфеля» - соблюдение баланса, когда возвратность от успешных проектов должна покрывать «неудачные» сделки.

Кроме того, Федеральным законом были установлены базовые критерии оценки рисков реализации инновационных проектов, учитывающие уровень готовности технологии, отраслевую специфику, перспективы коммерциализации, объем финансирования (осуществлен индивидуальный подход к каждой сделке: общие требования к оценке рисков и методам управления ими определены в пункте 5 статьи 16.4 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, учитывающие уровень готовности технологии, отраслевую специфику, перспективы коммерциализации, объем финансирования).

В целях реализации положений Федерального закона постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2020 г. № 2204 и от 24 декабря 2020 г. № 2259 (далее соответственно - постановление Правительства № 2204, постановление Правительства № 2259, совместно - постановления Правительства) стандартизированы подходы к осуществлению венчурного и (или) прямого финансирования инновационных проектов за счет бюджетных средств, а также определены единые правила поведения для субъектов инновационной деятельности.

Постановление Правительства № 2204 определяет правила оценки эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, правила определения допустимого уровня рисков, в том числе финансовых и базовых критериев управления ими при реализации инновационного проекта, положение о проведении экспертиз, осуществлении мониторинга и контроля реализации инновационного проекта, условия и допустимые формы финансового обеспечения инновационного проекта за счет бюджетных средств. Постановление

Правительства № 2259 устанавливает особый подход к порядку предоставления бюджетных средств на венчурное и (или) прямое финансирование, с учетом особенностей бюджетного законодательства Российской Федерации. Также, постановлениями Правительства устанавливается детализированная процедура оценки эффективности использования бюджетных средств, условия недостижения запланированного результата инновационных проектов, сферы и критерии оценки рисков инновационных проектов, требования к мониторингу, контролю их реализации, а также допустимые формы их финансового обеспечения.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 февраля 2021 № 241-р утвержден перечень федеральных институтов инновационного развития, которые обязаны руководствоваться в своей деятельности положениями Федерального закона и постановлениями Правительства. Федеральные институты инновационного развития утверждают, после согласования с Минэкономразвития России, собственную методику оценки рисков и управления ими.

Таким образом, в рамках принятых нормативных правовых актов определены подходы к допустимым случаям невозврата венчурных и (или) прямых инвестиций, а также созданы условия для формирования прозрачного механизма вложения бюджетных средств в инновационные проекты.

В целях развития и совершенствования финансового рынка Российской Федерации, а также обеспечения стабильности его функционирования Правительством Российской Федерации совместно с Банком России разрабатываются и реализуются мероприятия, направленные на создание благоприятной правовой среды, обеспечение доступа технологичных компаний к источникам финансирования и налоговое стимулирование.

В частности, с 2022 года реализуется федеральный проект «Взлет - от стартапа до IPO», предусматривающий, помимо прочего, гранты на «доращивание» малых и средних технологических компаний, а также кредитную поддержку средних технологических компаний под инновационные проекты и выпуск высокотехнологичной продукции. Дополнительно реализуются федеральные проекты «Цифровые технологии» и «Искусственный интеллект», направленные на осуществление поддержки высокотехнологичных компаний и проектов в области информационных технологий. Также базовые меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства вне зависимости от сферы экономической деятельности предусмотрены в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство».

Кроме этого, Фондом инфраструктурных и образовательных программ, Фондом «Сколково», Фондом содействия инновациям реализуется ряд программ, направленных на финансовую и институциональную поддержку компаний, осуществляющих разработку инновационной продукции, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Финансовое обеспечение указанных мероприятий предусмотрено как Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

от 06.12.2021 № 390-ФЗ, так и законопроектом о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Отдельно необходимо отметить существующие механизмы привлечения финансирования в технологичные компании на ранних стадиях развития на финансовом рынке.

Федеральным законом от 02.07.2021 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены правовые основы механизма конвертируемого займа, предусматривающего право займодавца вместо возврата суммы займа и выплаты процентов стать участником компании. Такой механизм существенно упрощает процесс привлечения инвестиций в проекты.

Кроме того, принят Федеральный закон от 02.07.2021 № 325-ФЗ «О внесении изменений в статью 51.2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование института договоров инвестиционных товариществ, позволяющих инвесторам осуществлять совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица для извлечения прибыли.

Вместе с тем Правительством Российской Федерации совместно с Банком России продолжается работа по развитию рынка венчурного и прямого финансирования.

Так соответствующие меры предусмотрены планом мероприятий («дорожной картой») по формированию доступных финансов для инвестиционных проектов, утвержденным Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 13.05.2021 № 4806п-П13 и Председателем Банка России Э.С. Набиуллиной от 13.05.2022 № ПМ-01-52/76 в части расширения линейки финансовых инструментов для реализации инвестиционных проектов, а также совершенствования механизмов работы финансовых институтов в соответствии с передовыми международными практиками и технологиями.

Кроме того, особое внимание вопросам развития венчурного рынка уделено в проекте Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации до 2030 года, актуализация которой осуществляется в рамках перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10.09.2022 № ММ-П13-15243 по итогам стратегической сессии по направлению «Развитие отечественной финансовой системы» 30.08.2022.

Таким образом, создан и продолжает совершенствоваться комплекс мер для поддержки и интенсивного развития венчурного рынка и технологичных отраслей экономики».

Консультант департамента  
письменных обращений граждан и  
организаций



Е.Афанасьева